

# Câmara Municipal de São Paulo

## Acompanhamento do Orçamento 1995

O desempenho orçamentário do prefeito Paulo Maluf não revela novidades. O prefeito até que se esforça, tira o óculos, viaja o mundo para aladiar seus feitos na administração municipal, gasta fortunas para propagandear o "maior projeto social do país", mas continua sendo exatamente o mesmo.

Nota-se, como sempre, uma enorme diferença entre o orçamento aprovado pela Câmara Municipal e o efetivamente praticado pelo prefeito. Quando envia o orçamento ao parlamento Maluf faz parecer que a prioridade é o social, na prática quando executa fica evidente sua relação com as grandes empreiteiras e por que não dizer com os banqueiros, como veremos adiante. A tabela 2 (em anexo) demonstra esta inversão de forma bastante nítida. Pelo orçamento aprovado no final do ano passado a prefeitura deveria gastar 3,89% do orçamento com habitação, 12,54% com saúde e 11,74% com educação. A execução demonstra outra realidade, até meados de maio a prefeitura gastou com habitação apenas 2,33% do total, 9,61% com saúde e 8,85% com educação. Evidentemente que se algumas áreas saíram perdendo espaço, em comparação com o gasto total, outras foram beneficiadas. Destas podemos destacar a Secretaria das Administrações Regionais (SAR) que passou de 7,7% do orçamento para 12% e a Secretaria de Vias Públicas, de 15,42% para 19,66%. Vale observar que este percentual é ainda maior do que o gasto nos anos de 1993 e 1994 (cerca de 16% do total).

Para falarmos de números absolutos, a tabela 1 demonstra que SVP gastou nos primeiros 4 meses deste ano mais do que as secretarias de educação e saúde juntas. Os empenhos de SVP somaram R\$ 412 milhões, contra os R\$ 201 milhões da saúde e os R\$ 185 milhões da educação. Porém outro número salta aos olhos, os R\$ 550 empenhados em encargos gerais do município (EGM). Nos Encargos encontramos diferentes gastos, tais como: pagamento de pensões, serviços de processamento e análise de dados (PRODAM), pagamento dos precatórios judiciais e o serviço da dívida pública municipal. Este último item merece destaque. Desde o início de sua administração Maluf vem elevando de forma bastante expressiva a dívida do município. Quando a Prefeita Luíza Erundina deixou a prefeitura a dívida mobiliária era cerca de R\$ 650 milhões, dados do Banco Central indicam que em dezembro do ano passado este número já estava na casa dos R\$ 2 Bi. Ora, este aumento no estoque da dívida obriga a prefeitura a gastar cada vez mais recursos orçamentários com a chamada rolagem da dívida. Com a política de juros altos praticada pela equipe econômica federal este caminho se torna um tanto quanto assustador. Nos primeiros quatro



# Câmara Municipal de São Paulo

meses deste ano a prefeitura empenhou recursos para os EGM em valores iguais ao ano todo de 1993, daí porque comentamos anteriormente a boa relação do prefeito com o capital financeiro. Interessante perceber a diferença entre a teoria e a prática neo-liberal na gestão dos recursos governamentais.

Voltemos as secretarias. A prefeitura vem noticiando para todo o país o "inovador" projeto de verticalização e urbanização de favelas. O "maior projeto social do país" construiu até o momento 240 apartamentos e é responsável pela metade dos gastos da prefeitura no setor. Importante notar que o Fundo Municipal de Habitação que passou a vigorar neste ano de 1995 e que deveria custear os projetos de mutirões (existem 9 mil casas interrompidas pela administração), intervenções em cortiços, entre outros, empenhou até o momento menos de 1% dos recursos a ele destinados. Desta forma a prefeitura resolve o problema das empreiteiras interessadas no Cingapura, mas dificilmente ajuda a minimizar o enorme déficit habitacional de nossa cidade. Vale registrar que com os recursos totais gastos com publicidade a prefeitura poderia ter construído mais 1200 apartamentos pelo Projeto Cingapura.

Percebe-se que, com ou sem óculos, o prefeito continua exatamente o mesmo.



## Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 1

### Desempenho dos Principais Órgãos (Posição em 17/05/95)

Órgão	Empenhado (A)	Pago (B)	B/A (%)
SAR	251.642.001	118.915.507	47,26
SEHAB	48.925.508	23.652.070	48,34
SMS	201.474.390	134.438.439	66,73
SME	185.591.952	136.450.510	73,52
SEBES	77.403.603	45.102.529	58,27
SVP	412.202.664	271.782.122	65,93
SMT	122.009.713	77.238.838	63,31
EGM	550.621.465	422.592.041	76,75
<b>Total Parcial</b>	<b>1.849.871.296</b>	<b>1.230.172.056</b>	<b>66,50</b>
<b>Total Geral</b>	<b>2.096.651.879</b>	<b>1.374.217.777</b>	<b>65,54</b>

Fonte: SEO - Sistema de Execução Orçamentária - PRODAM/PMSP

Table 1: Summary of key indicators and trends

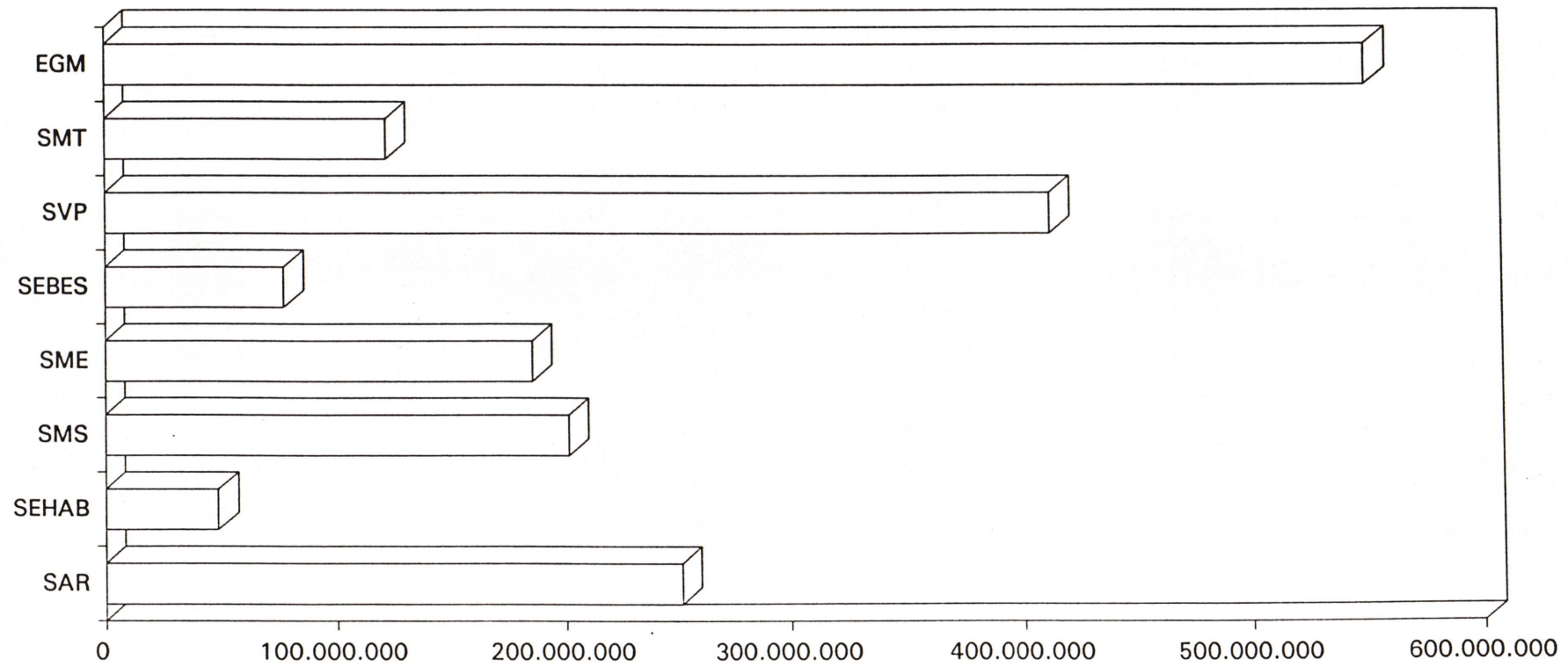
Indicator	Q1 2023	Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Annual Avg
GDP Growth	3.2%	3.5%	3.8%	4.1%	3.7%
Unemployment Rate	5.8%	5.5%	5.2%	5.0%	5.4%
Inflation Rate (CPI)	2.1%	2.3%	2.5%	2.7%	2.4%
Consumer Confidence	78	80	82	84	81
Business Investment	\$1.2B	\$1.3B	\$1.4B	\$1.5B	\$1.35B
Export Growth	1.5%	1.8%	2.1%	2.4%	2.0%
Import Growth	2.0%	2.2%	2.5%	2.8%	2.4%
Trade Balance	-\$0.5B	-\$0.4B	-\$0.3B	-\$0.2B	-\$0.35B
FDI Inflow	\$0.8B	\$0.9B	\$1.0B	\$1.1B	\$0.95B
Government Debt	\$150B	\$155B	\$160B	\$165B	\$157.5B
Interest Rate	4.5%	4.7%	4.9%	5.1%	4.8%
Stock Market Index	12000	12500	13000	13500	12750
Real Estate Index	85	87	89	91	88
Manufacturing Index	92	94	96	98	95
Services Index	105	107	109	111	108
Construction Index	78	80	82	84	81
Healthcare Index	110	112	114	116	113
Education Index	95	97	99	101	98
Technology Index	125	128	131	134	129
Energy Index	80	82	84	86	83
Environment Index	75	77	79	81	78
Quality of Life Index	88	90	92	94	91
Government Effectiveness	70	72	74	76	73
Control of Corruption	65	67	69	71	68
Government Integrity	60	62	64	66	63
Government Transparency	55	57	59	61	58
Government Accountability	50	52	54	56	53
Government Responsiveness	45	47	49	51	48
Government Efficiency	40	42	44	46	43
Government Effectiveness (Overall)	65	67	69	71	68
Control of Corruption (Overall)	60	62	64	66	63
Government Integrity (Overall)	55	57	59	61	58
Government Transparency (Overall)	50	52	54	56	53
Government Accountability (Overall)	45	47	49	51	48
Government Responsiveness (Overall)	40	42	44	46	43
Government Efficiency (Overall)	35	37	39	41	38

Table 2: Detailed analysis of key indicators and trends

Indicator	Q1 2023	Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Annual Avg
GDP Growth	3.2%	3.5%	3.8%	4.1%	3.7%
Unemployment Rate	5.8%	5.5%	5.2%	5.0%	5.4%
Inflation Rate (CPI)	2.1%	2.3%	2.5%	2.7%	2.4%
Consumer Confidence	78	80	82	84	81
Business Investment	\$1.2B	\$1.3B	\$1.4B	\$1.5B	\$1.35B
Export Growth	1.5%	1.8%	2.1%	2.4%	2.0%
Import Growth	2.0%	2.2%	2.5%	2.8%	2.4%
Trade Balance	-\$0.5B	-\$0.4B	-\$0.3B	-\$0.2B	-\$0.35B
FDI Inflow	\$0.8B	\$0.9B	\$1.0B	\$1.1B	\$0.95B
Government Debt	\$150B	\$155B	\$160B	\$165B	\$157.5B
Interest Rate	4.5%	4.7%	4.9%	5.1%	4.8%
Stock Market Index	12000	12500	13000	13500	12750
Real Estate Index	85	87	89	91	88
Manufacturing Index	92	94	96	98	95
Services Index	105	107	109	111	108
Construction Index	78	80	82	84	81
Healthcare Index	110	112	114	116	113
Education Index	95	97	99	101	98
Technology Index	125	128	131	134	129
Energy Index	80	82	84	86	83
Environment Index	75	77	79	81	78
Quality of Life Index	88	90	92	94	91
Government Effectiveness	70	72	74	76	73
Control of Corruption	65	67	69	71	68
Government Integrity	60	62	64	66	63
Government Transparency	55	57	59	61	58
Government Accountability	50	52	54	56	53
Government Responsiveness	45	47	49	51	48
Government Efficiency	40	42	44	46	43

## Acompanhamento Orçamentário

Gráfico 1





## Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 2

### Participação Percentual dos Orgãos

	OP 95 (%)	Realizado (%)
SAR	7,70	12,00
SEHAB	3,89	2,33
SMS	12,54	9,61
SME	11,74	8,85
SEBES	4,74	3,69
SVP	15,42	19,66
SMT	4,29	5,82
EGM	28,22	26,26

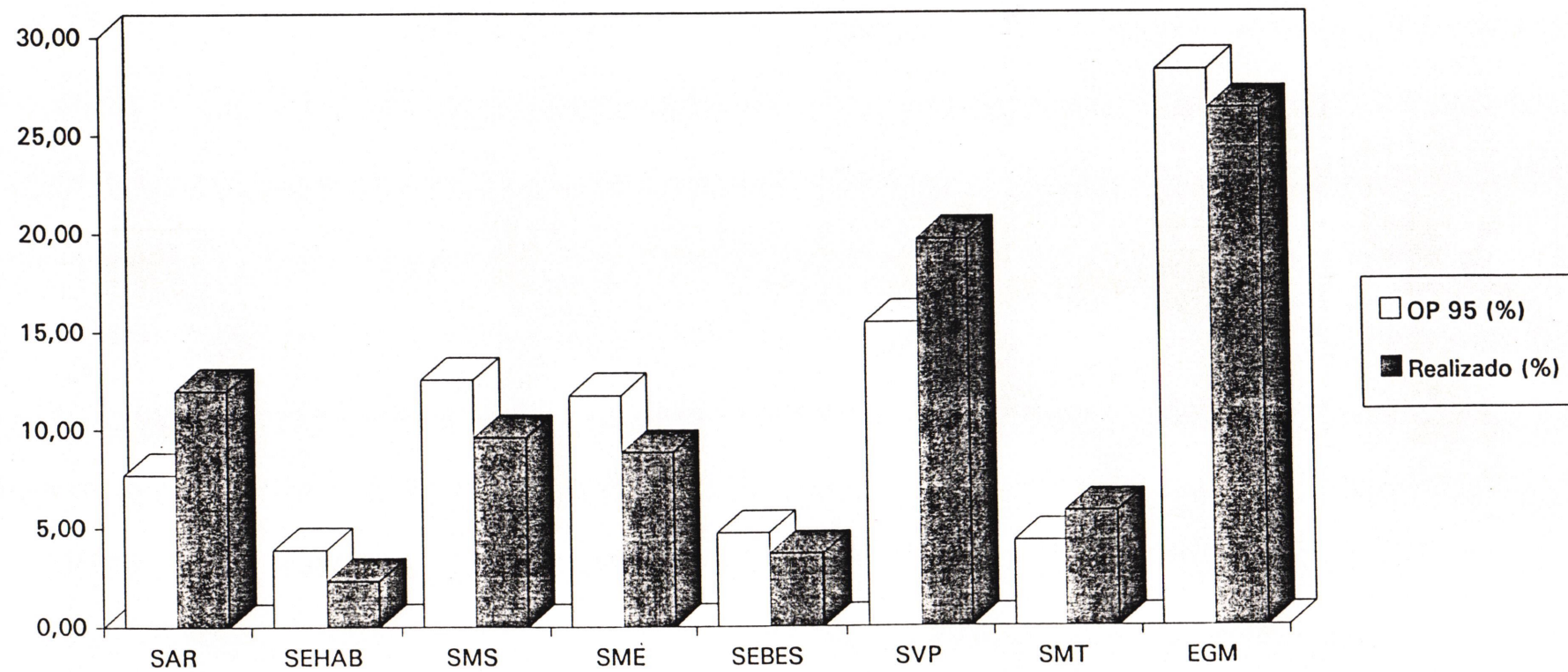
Fonte: Orçamento Programa de 1995 - SF/PMSP

SEO - Sistema de Execução Orçamentária - PRODAM/PMSP



## Acompanhamento Orçamentário

Gráfico 2





**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 3**

**Comparação entre o Orçado e o Executado**

<b>Orgão</b>	<b>OP 95* (A)</b>	<b>Empenhado (B)</b>	<b>%B/A</b>
SAR	414.050.000	251.642.001	60,78
SEHAB	209.052.662	48.925.508	23,40
SMS	674.310.000	201.474.390	29,88
SME	631.062.478	185.591.952	29,41
SEBES	254.641.223	77.403.603	30,40
SVP	828.691.500	412.202.664	49,74
SMT	230.685.000	122.009.713	52,89
EGM	1.516.980.893	550.621.465	36,30
<b>Total Parcial</b>	<b>4.759.473.755</b>	<b>1.849.871.296</b>	<b>38,87</b>
<b>Total Geral</b>	<b>5.375.556.801</b>	<b>2.096.651.879</b>	<b>39,00</b>

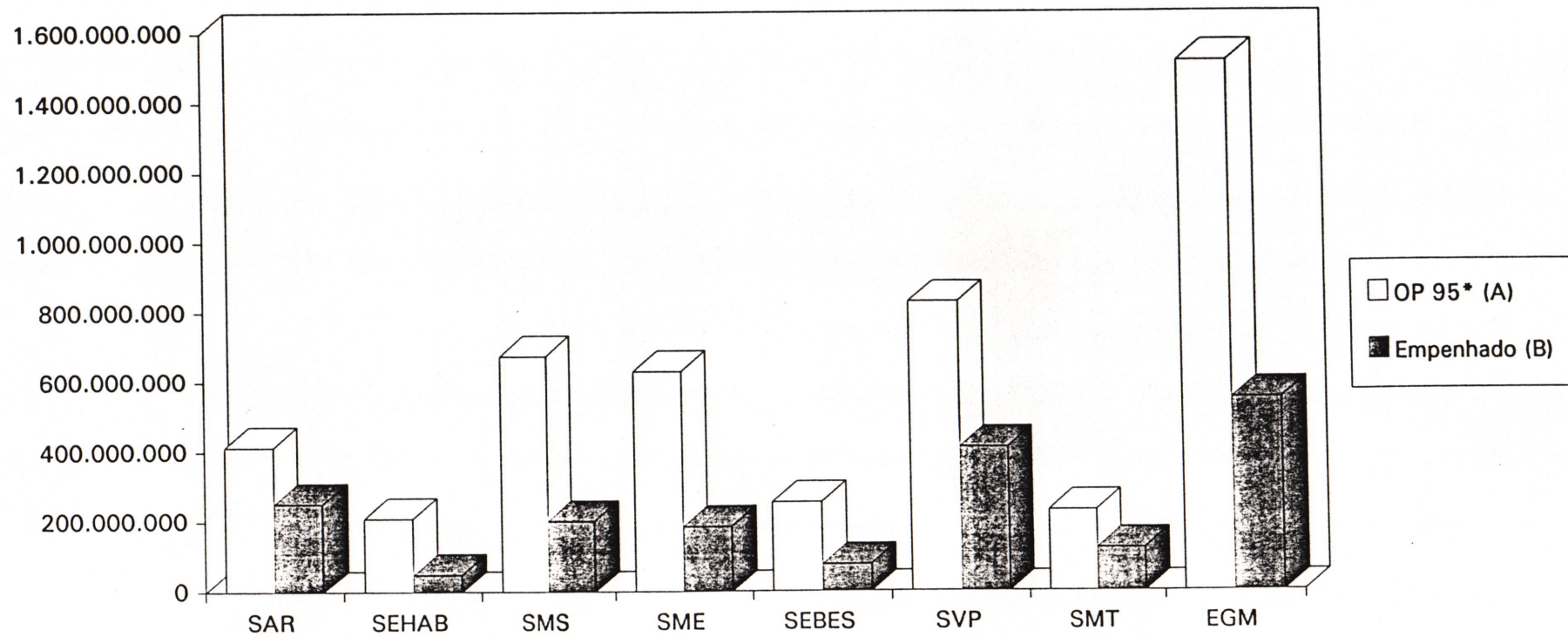
\* OP aprovado em dez. 95 + 18,30% de atualização

Fonte: Orçamento Programa de 1995 - SF/PMSP  
 SEO - Sistema de Execução Orçamentária



### Acompanhamento Orçamentário - Gráfico 3

#### Orçado X Realizado





**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 4**

**Desempenho de Algumas Dotações Orçamentárias**

Principais Dotações	OP 1995* (em Real)	Empenho (em Real)	Pago (em Real)	% Empenhado/OP
<b>SME</b>				
Operação e Manutenção de EMEIs	124.904.351	31.965.748	29.135.066	25,59
Operação e Manutenção de EMPGs	349.612.203	95.469.356	89.167.706	27,31
<b>SEHAB</b>				
Projeto Cingapura	42.949.326	24.290.845	6.428.283	56,56
Repasse ao Fundo Municipal de Habitação	47.693.532	406.381	406.381	0,85
Aumento de K - COHAB	14.196.000	10.000.000	10.000.000	70,44
Programa de Rec. Urbana Guarapiranga	53.235.000	7.145.098	2.070.856	13,42
<b>SEBES</b>				
Manutenção de Crianças Creches Conveniadas	51.482.293			0,00
Operação e Manutenção da Rede Direta de Creches	57.193.456	14.393.818	13.975.389	25,17
Manutenção de Menores CJs Conveniados	21.900.153			0,00
FUNCAD	2.023.734	41.303	31.375	2,04
Apoio Social ao Adolescente (Guarda Mirim)	6.446.168			0,00
Atendimento de Emergência	1.031.950	231.471	170.371	22,43
Atendimento a População com Problemas de Subsistência	2.806.786			0,00
Atendimento Pop. de Rua	2.441.258	539.073	112.256	22,08
<b>SVP</b>				
Av. Faria Lima	41.405.000	50.443.138	41.744.659	121,83
Túnel Sob o Pq. Ibirapuera	73.346.000	110.845.601	88.898.028	151,13
Túnel Sob o Rio Pinheiros	25.703.041	12.015.234	8.623.527	46,75
Mini Anél Viário	8.872.500	9.325.394	7.257.987	105,10
Sistema Viário Jacu-Pêssego	42.068.663	24.753.619	20.471.598	58,84
Boulevard JK	1.183	1.416.923	1.384.050	119.773,68
Pav. Av. Agua Espraiada	26.026.000			0,00



**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 4**

EGM	OP 1995* (em Real)	Empenho (em Real)	Pago (em Real)	% Empenhado/OP
Serviço da Dívida Pública Títulos	664.617.255	149.712.552	149.221.707	22,53
Serviço da Dívida Pública Contratos Internos	69.785.643	58.551.894	23.464.449	83,90
Serviço da Dívida Pública Contratos Externos	67.355.051	59.760.077	11.322.829	88,72
Precatórios Judiciais Desapropriação p/ Urbanismo	163.254.012	49.879.565	41.600.504	30,55

\* Orçamento aprovado em dez.94 + 18,30% de atualização

FONTE: Orçamento Programa de 1995 - SF/PMSP

SEO - Sistema de Execução Orçamentária - PRODAM/PMSP

Item	1957	1958	1959	1960
Operating Expenses	1,234,567	1,345,678	1,456,789	1,567,890
Depreciation	123,456	134,567	145,678	156,789
Interest	98,765	109,876	120,987	132,098
Income Taxes	76,543	87,654	98,765	109,876
Other	135,803	153,580	161,359	179,127
Total	1,638,674	1,821,255	1,983,538	2,145,120

**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 4**

EGM	OP 1995* (em Real)	Empenho (em Real)	Pago (em Real)	% Empenhado/OP
Serviço da Dívida Pública Títulos	664.617.255	149.712.552	149.221.707	22,53
Serviço da Dívida Pública Contratos Internos	69.785.643	58.551.894	23.464.449	83,90
Serviço da Dívida Pública Contratos Externos	67.355.051	59.760.077	11.322.829	88,72
Precatórios Judiciais Desapropriação p/ Urbanismo	163.254.012	49.879.565	41.600.504	30,55

\* Orçamento aprovado em dez.94 + 18,30% de atualização

FONTE: Orçamento Programa de 1995 - SF/PMSP

SEO - Sistema de Execução Orçamentária - PRODAM/PMSP



**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 4**

**Desempenho de Algumas Dotações Orçamentárias**

<b>Principais Dotações</b>	<b>OP 1995* (R\$)</b>	<b>Empenho(R\$)</b>	<b>Pago(R\$)</b>	<b>% Empenhado/OP</b>
<b>SME</b>				
Operação e Manutenção de EMEIs	124.904.351	31.965.748	29.135.066	25,59
Operação e Manutenção de EMPGs	349.612.203	95.469.356	89.167.706	27,31
<b>SEHAB</b>				
Projeto Cingapura	42.949.326	24.290.845	6.428.283	56,56
Repasse ao Fundo Municipal de Habitação	47.693.532	406.381	406.381	0,85
Aumento de K - COHAB	14.196.000	10.000.000	10.000.000	70,44
Programa de Rec. Urbana Guarapiranga	53.235.000	7.145.098	2.070.856	13,42
<b>SEBES</b>				
Manutenção de Crianças Creches Conveniadas	51.482.293	25.682.132	13.224.876	49,89
Operação e Manutenção da Rede Direta de Creches	57.193.456	14.393.818	13.975.389	25,17
Manutenção de Menores CJs Conveniados	21.900.153	10.961.563	5.632.929	50,05
<b>FUNCAD</b>	2.023.734	41.303	31.375	2,04
Apoio Social ao Adolescente (Guarda Mirim)	6.446.168	1.726.837	509.976	26,79
Atendimento de Emergência	1.031.950	231.471	170.371	22,43
Atendimento a População com Problemas de Subsistência	2.806.786	257.253		9,17
Atendimento Pop. de Rua	2.441.258	539.073	112.256	22,08
<b>SVP</b>				
Av. Faria Lima	41.405.000	50.443.138	41.744.659	121,83
Túnel Sob o Pq. Ibirapuera	73.346.000	110.845.601	88.898.028	151,13
Túnel Sob o Rio Pinheiros	25.703.041	12.015.234	8.623.527	46,75
Mini Anél Viário	8.872.500	9.325.394	7.257.987	105,10
Sistema Viário Jacu-Pêssego	42.068.663	24.753.619	20.471.598	58,84
Boulevard JK	1.183	1.416.923	1.384.050	119.773,68
Pav. Av. Agua Espraiada	26.026.000	18.148.796	14.569.985	69,73



**Acompanhamento Orçamentário - (17/05/95) - TABELA 4**

<b>EGM</b>	<b>OP 1995* (R\$)</b>	<b>Empenho(R\$)</b>	<b>Pago(R\$)</b>	<b>% Empenhado/OP</b>
Serviço da Dívida Pública Títulos	664.617.255	149.712.552	149.221.707	22,53
Serviço da Dívida Pública Contratos Internos	69.785.643	58.551.894	23.464.449	83,90
Serviço da Dívida Pública Contratos Externos	67.355.051	59.760.077	11.322.829	88,72
Precatórios Judiciais Desapropriação p/ Urbanismo	163.254.012	49.879.565	41.600.504	30,55

\* Orçamento aprovado em dez.94 + 18,30% de atualização

FONTE: Orçamento Programa de 1995 - SF/PMSP

SEO - Sistema de Execução Orçamentária - PRODAM/PMSP

